

Konsernipalveluiden organisaatiomuutokset 1.1.2025

Khall 11.11.2024 § 279
377/00.01.01.00/2024

Valmistelija

talousjohtaja Anne Pyykkönen (p. 044 497 0002) ja hallintojohtaja Rauno Piippo (p. 044 497 0003)

Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille vuoden 2025 alussa. Uudistuksen myötä sekä henkilö- että yritysasiakkaiden työvoimapalveluista tulee osa jokaisen kunnan lakisääteisiä tehtäviä ja sitä kautta osa jokaisen kunnan peruspalveluja. Kunnille muodostuu uusi valtiosuustehtävä, jonka rahoitus on yleiskatteisessa valtiosuudessa. Uudistuksen myötä kunnan rahoitusvastuu työttömyyden hoidosta laajenee. Kunnille siirtyy myös ELY-keskusten julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät ja KEHA-keskuksen julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Muutoksen myötä valtion työ- ja elinkeinotoimistot eli TE-toimistot lakkautetaan.

TE-palvelut siirretään kunnille tai useammasta kunnasta muodostuville työllisyysalueille, joiden työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee olla maantieteellisessä yhteydessä toisiinsa ja niiden tulee muodostaa työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Kuntien tuli sopia yhteistoiminta-alueiden muodostamisesta ja ilmoitettava siitä työ- ja elinkeinoministeriölle lokakuun 2023 loppuun mennessä. Muhoksen kunta on ollut mukana Oulun seudun työllisyyden kuntakokeilussa vuodesta 2021 alkaen. Kokeilu päättyy vuoden 2024 lopussa TE-uudistuksen johdosta. Muhoksen kunnan työvoimapohja jää alle uusilta työllisyysalueilta vaaditun 20 000 henkilöä, joten Muhoksen kunta on syyskuussa 2023 hyväksynyt yhteistoimintasopimuksen, jonka sopijapuolet ovat vastuukuntana Oulun kaupunki sekä sopimuskuntina Hailuodon kunta, Iin kunta, Kempeleen kunta, Limingan kunta, Lumijoen kunta, Muhoksen kunta, Pudasjärven kaupunki, Tyrnävän kunta, Utajärven kunta ja Vaalan kunta.

Vuoden 2025 alussa astuu voimaan toinenkin uudistus, uusi kotoutumislaki, jonka myötä kunnille tulee kokonaisvastuu myös kotoutumisen edistämisestä. Kotoutumispalvelut ovat maahanmuuttajille suunnattuja palveluja, joilla edistetään heidän kotoutumistaan Suomeen.

Muhoksen kunnan talousarviossa määritelty sitovuustaso valtuustoon nähden on tulosalue. Kunnan organisaatiossa Työllisyyspalvelut-toimintayksikkö on sijoittunut Konsernipalvelut-toimialan tulosalueelle Hallintopalvelut. Hallintopalveluiden vastuuviranhaltijana toimii hallintojohtaja. Työllisyyden kuntakokeilu-projekti puolestaan on sijoittunut tulosalueelle Konsernihallinto, jonka vastuuviranhaltijana toimii kunnanjohtaja. Hallintosäännössä työllisyyden hoidon tehtävien vastuu on määritelty henkilöstöpäällikön toimivaltaan. Kunnalla ei ole ollut aiemmin kotoutumistehtäviä vastaavassa laajuudessa kuin 1.1.2025 alkaen, eikä kotoutumisen tehtäville ole aiemmin ollut omaa toimintayksikköä.

Kunnan uusien tehtävien myötä on Konsernipalvelut-toimialan organisaatiota tarpeen päivittää. Kunnan nykyisessä organisaatiossa elinkeinopalvelut sijoittuvat Konsernihallinto-tulosalueen alaiseen Kunnanjohtaja-toimintayksikköön. Kunnan työllisyyspalvelut sijoittuvat osaltaan Konsernihallinto-tulosalueelle (työllisyyden kuntakokeilu) ja

osaltaan Hallintopalvelut-tulosalueelle (muu työllistäminen). Uudessa organisaatiossa esitetään, että Työllisyyspalvelut-toimintayksikkö lakkautetaan Hallintopalvelut-tulosalueelta, ja työllisyyspalveluiden kokonaisuus keskitetään Konsernihallinto-tulosalueelle. Muutoksen tavoitteena on keskittää elinkeinojen kehittämisen ja työllisyyden edistämisen tehtävät samalle tulosalueelle yhden vastuuviranhaltijan alaisuuteen sekä tiivistää elinkeino- ja työllisyyspalveluiden yhteistyötä. Uusi toimintayksikkö Kotoutumispalvelut sijoittuisi myös Konsernihallinto-tulosalueelle. Samalla Kunnanjohtaja-toimintayksikön nimi muutettaisiin muotoon Elinkeinopalvelut ja kehittäminen. Uusien toimintayksiköiden kustannuspaikat määritellään liitteen mukaisesti niin, että toiminnan kustannukset saadaan raportoitua Valtiokonttorille sen määrittelemän palveluluokituksen mukaisesti. Työllisyyspalveluiden siirtyessä Konsernihallinto-tulosalueelle sekä uusien kotoutumisen tehtävien myötä muodostuu tarve päivittää hallintosääntöä muutosta vastaavasti.

Muhoksen kunta on järjestänyt palveluitaan yhteistyössä muiden kuntien kanssa. Maaseutupalvelujen vastuukuntana on toiminut vuodesta 2013 alkaen Tyrnävän kunta ja ympäristötoimen vastuukuntana Oulun kaupunki. Joukkoliikenteen palvelujen joukkoliikenneviranomaisena toimii Oulun kaupunki. Nykyisessä organisaatiossa maaseutupalvelut ja ympäristötoimen palvelut ovat omina tulosyksiköinä hallintojohtajan alaisuudessa, kun taas joukkoliikenne on Konsernihallinto-tulosalueella kunnanjohtajan alaisuudessa. Uudessa organisaatiossa kuntien välisen yhteistyön maksusuudet keskitettäisiin Konsernihallinto-tulosalueeseen toimintayksikköön Kunnallinen yhteistyö.

Työterveyspalvelut ovat nykyisessä organisaatorakenteessa omana tulosalueena hallintojohtajan alaisuudessa. Uudessa organisaatiossa työterveyspalvelut siirtyisi toiminnan luonteensa mukaiseen paikkaan Hallintopalvelut tulosalueelle toimintayksikköön Henkilöstöpalvelut.

Organisaatiomuutosten jälkeen Konsernipalvelut -toimialalla olisi viisi tulosaluetta Vaalit, Tarkastuslautakunta, Konsernihallinto, Hallintopalvelut ja Lomituspalvelut entisen kahdeksan tulosalueen sijaan. Poistuvat tulosalueet ovat Maaseutupalvelut (siirtyy osaksi Konsernihallintoa), Ympäristötoimi (siirtyy osaksi Konsernihallintoa) sekä Työterveyspalvelut (siirtyy osaksi Hallintopalveluita).

Konsernipalvelut-toimialan organisaatiomuutokset vaikuttavat myös toimialan virkarakenteeseen. Työllisyyden hoidon vastuu siirtyy henkilöstöpäälliköltä kunnanjohtajalle 1.1.2025 alkaen. Hallintojohtajan tehtävät muuttuvat niin, että hallintopäällikön ja henkilöstöpäällikön tehtävät sisällytetään hallintojohtajan vastuulle, ja hallintopäällikön ja henkilöstöpäällikön virat lakkautetaan 1.6.2025 alkaen.

Edellä mainituilla organisaatiomuutoksilla on vaikutusta vuoden 2025 talousarvion valmisteluun. Tämä vuoksi muutokset on käsiteltävä ennen lopullisen talousarvioesityksen valmistumista. Hallintosäännön muutokset tuodaan kokonaisuutena päätöksentekoon joulukuussa 2024. Uudistetun hallintosäännön on tarkoitus astua voimaan 1.1.2025.

Esitetyillä muutoksilla on vaikutusta henkilöstöpäällikön toimivaltaan ja häntä kuullaan ennen päätöksentekoa.

Päätösesitys

Kunnanhallitus

1. päättää, että

1.1. Kunnanjohtaja-toimintayksikön nimi muutetaan muotoon Elinkeinopalvelut ja kehittäminen 1.1.2025 lukien.

1.2. Hallintojohtajan, hallintopäällikön sekä henkilöstöpäällikön virkojen ja tehtävien järjestelyt valmistellaan hallintosääntöön niin, että ne tulevat voimaan 1.6.2025 alkaen.

1.3. organisaatiomuutosten vaikutukset laskentatunnisteisiin voidaan panna täytäntöön välittömästi.

2. päättää esittää valtuustolle, että 1.1.2025 alkaen

2.1. kunnan työllistämisen tehtävien kokonaisuus keskitetään Konsernihallinto-tulosalueelle toimintayksikköön Työllisyyspalvelut. Toimintayksikköön perustetaan liitteen mukaiset kustannuspaikat.

2.2. uusia kotoutumisen tehtäviä varten perustetaan toimintayksikkö Kotoutumispalvelut ja liitteen mukaiset kustannuspaikat.

2.3. Maaseutupalvelut - ja ympäristöpalvelut tulosalueet lakkautetaan ja ao. palvelut siirretään tulosalueelle Konsernihallinto uuden perustettavan toimintayksikön Kunnallinen yhteistyö alaisuuteen liitteen mukaisilla kustannuspaikoilla.

2.4. Työterveyspalvelut- tulosalue lakkautetaan ja ao. palvelu siirretään Hallintopalvelut-tulosyksikön toimintayksikköön Henkilöstöpalvelut.

Käsittely

Kunnanjohtaja selosti asiaa kunnanhallitukselle. Hän totesi, että valmistelun yhteydessä on kuultu henkilöstöpäälliköä.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan esityksen.
