

Sirius-päiväkotien päiväkotit Satelliitin yhteydenotto Muhoksen kuntaan

Opkalkk 11.10.2023 § 98
458/05.10.00.02/2023

Valmistelija

varhaiskasvatusjohtaja Anu Vartiainen p. 044 4970 115

Yksityinen varhaiskasvatuksen tuottaja Sirius päiväkodit ovat olleet yhteydessä Muhoksen kunnan varhaiskasvatukseen toukokuussa 2023. Muhoksen kunnan johtoryhmä on kokouksessaan (220523) todennut aloittavansa neuvottelut määräaikaisen ostopalvelusopimuksen tekemiseksi Sirius päiväkotien kanssa. Sopimus tehdään siltaratkaisuksi määräajaksi, jonka aikana tehdään kunnan opetus- ja kasvatuspalveluiden palveluverkkoselvitys. Sirius päiväkodit ovat toivoneet pikaista ratkaisua rahoitusasiaan.

Tällä hetkellä Muhoksen kunta myöntää yksityiseen päiväkodissa toteutettavaan varhaiskasvatukseen lakisääteisen yksityisen hoidon tuen lisäksi yksityisen hoidon tuen kuntalisää. Yksityisen hoidon tuki ja kuntalisä maksetaan suoraan palvelun tuottajalle. Kunta ohjaa ja valvoo yksityisiä varhaiskasvatuksen tuottajia. Heinäkuussa ei makseta yksityisen hoidon tuen kuntalisää. Muilta kuukausilta kuntalisä maksetaan yksityisen hoidon tuen yhteydessä. Tällä hetkellä yksityisen hoidon tukea ja kuntalisää maksetaan yksityiselle palveluntuottajalle noin 240 000 € vuodessa.

Ostopalvelusopimus tarkoittaa, että kunta ostaa paikat yksityiseltä palvelun tuottajalta ja asiakkaille varhaiskasvatuspaikan hinta määräytyy samoilla periaatteilla ja saman hintaiseksi, kuin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa. Ostopalvelusopimuksen tekeminen vaatii hankintalain mukaisen kilpailutuksen. Muhoksen kunnan tulee ostaa lakimiehen palvelut ja avata ostopalvelun kilpailutus. Lakimiehen palveluihin sekä kilpailutuksen järjestämiseen ei ole varattu rahoitusta talousarvioon vuodelle 2023.

Ostopalvelusopimus olisi määräaikainen kunnan opetuksen- ja kasvatuksen palveluverkko selvityksen vuoksi. Mikäli aloittaisimme toimintakauden 1.8.2024 alussa ostopalveluna tuotetun varhaiskasvatuksen, Muhoksen kunnassa tulisi talousarvioon vuodelle 2024 lisätä rahoitusta. Mikäli ostamme ostopalveluna 44 paikkaa yksityisestä varhaiskasvatuksesta, jää kunnan maksama yksityisen hoidontuki ja kuntalisä pois kunnan menoista.

Vaihtoehto KELA:n tukemalle yksityiselle hoidolle ostopalvelun lisäksi voisi olla palveluseteli. Palvelusetelin arvo on tulosidonnainen. Palvelusetelin hinnan ja asiakasmaksun välisen erotuksen maksaa kunta palveluntuottajalle. Palvelusetelillä tuotetussa varhaiskasvatuksessa asiakkaille määritellään tulojen, perhekoon ja lapsen palveluntarpeen perusteella omavastuu osuus, joka on samansuuruinen kuin maksu kunnallisessa varhaiskasvatuksessa. Palveluntuottajan tulee kertoa palvelusopimusta tehtäessä, jos maksut poikkeavat kunnallisen varhaiskasvatuksen maksuista (esim. lisämaksut, lapsen poissaoloista perittävät maksut, irtisanomisaika). Yksityinen palveluntuottaja laskuttaa omavastuuosuuden perheeltä.

Lisäksi palvelusetelituotannon aloittamisessa tulee huomioida lisäkustannukset varhaiskasvatuksen hallintoon sekä toimistosihteerin työhön. Lisäkustannuksia tuo myös sääntökirjan tekeminen ja

varhaiskasvatuksen tietojärjestelmään lisäkomponenttien hankinta (n. 20 000 € kertaosto + vuosittain n. 5 000 €). Mikäli aloittaisimme toimintakauden 1.8.2024 alussa palvelusetelillä tuotetun varhaiskasvatuksen, Muhoksen kunnassa tulisi talousarvioon vuodelle 2024 lisätä rahoitusta. Samoin kuin ostopalvelussa, mikäli palvelusetelillä olisi 44 lasta yksityisestä varhaiskasvatuksesta, jää kunnan maksama yksityisen hoidontuki ja kuntalisä pois kunnan menoista.

Varhaiskasvatuksen ostopalvelu tai palveluseteli eivät ratkaise akuuttia tilantarvetta varhaiskasvatuksessa. Ostopalvelu tai palveluseteli järjestelmien käyttöönotto vaatii aikaa noin 6 kuukautta. Lisäksi kunnassa toimii tällä hetkellä yksi yksityinen palveluntuottaja, jolla on vapaana noin 15 varhaiskasvatuspaikkaa.

Seuraavissa taulukoissa kuvataan kustannuksia, joita syntyy Muhoksen kunnalle eri palveluntuottamisen vaihtoehdoilla. Kunnan itse tuottamana palveluna (taulukko 1), kunnan KELA:lle maksama tuki yksityisestä varhaiskasvatuspalvelusta (taulukko 2), yksityisen varhaiskasvatuksen tuottaminen ostopalvelulla (taulukko 3) tai palvelusetelillä (taulukko 4).

Taulukko 1 Kunnallinen varhaiskasvatus

		á hinta/kk	€/ kk	€/ 12 kk
alle 3-vuotiaat	12 lasta	937 €	11 250 €	135 000 €
yli 3-vuotiaat	32 lasta	619 €	19 800 €	237 696 €
yhteensä:	44 lasta		31 050 €	372 600 €

Taulukko 2 Kunnan KELA:lle maksettavat tuet (kela maksaa tuen palveluntuottajalle)

	€/ kk	€/ 11kk	€/ 6 kk (tammi-kesäkuu)
44 lasta	28 826 €	317086 €	172 956 €

Taulukko 3 Ostopalveluna tuotettu yksityinen varhaiskasvatus

		á hinta/ kk*	€/ kk	€/12 kk	€/ 5kk (elo-joulukuu)
alle 3 v.	12 lasta	1572 €	18 864 €	226 368 €	94 320 €
yli 3 v.	32 lasta	955 €	30560 €	366 720 €	152 800 €
yhteensä:	44 lasta			593 088 €	247 120 €

*Oulun palvelusetelin hinta pohjana ostopalvelulle

Taulukko 4 Palvelusetelillä tuotettu yksityinen varhaiskasvatus

Palvelusetelin hinta*: alle 3 v. 1572 €/kk yli 3 v. 955 €/kk	€/ kk	€/ 12 kk	€/ 5 kk (elo- joulukuu)
12 alle 3 v lasta varhaiskasvatusmaksu 100 €/kk/ lapsi	1572 €- 100 €= 1472 €/ lapsi 1472 € x 12= 17 644 €	211 968 €	88 320 €
32 yli 3 v lasta varhaiskasvatusmaksu 100 €/kk/ lapsi	955 € - 100 € = 855 €/ lapsi 855 € x 21 = 27 360 €	328 320 €	136 800 €
yhteensä 44 lasta:	45 024 €	540 288 €	225 120 €

Ehdotus	Opetus- ja kasvatuslautakunta merkitsee tiedoksi varhaiskasvatusjohtajan esittelyn.
Esittelijä	sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialajohtaja Juha Valta
Käsittely	Varhaiskasvatusjohtaja Anu Vartiainen esitteli asiaa. Vastattuaan lautakunnan esittämiin kysymyksiin Vartiainen poistui kokouksesta klo 19.08
Päätösesitys kokouksessa	Opetus- ja kasvatuslautakunta merkitsee tiedoksi varhaiskasvatusjohtajan esittelyn. Lautakunta antaa Siriuspäiväkodeille seuraavan vastauksen, että Muhoksen kunta jatkaa Taulukon 2 mukaista toimintaa eli KELA maksaa palveluntuottajalle suoraan yksityisen hoidon tuen ja kuntalisän.
Päätös	Opetus- ja kasvatuslautakunta hyväksyi yksimielisesti toimialajohtajan esityksen.